

Uchwała Nr 26.475.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 grudnia 2013 roku

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną w części Uchwały Nr XXVII/166/2013 Rady Gminy Poświętne z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2013 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013, poz. 594 ze zmian.) -

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanawia, co następuje:

§ 1

Wszczyła postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną Uchwały Nr XXVII/166/2013 Rady Gminy Poświętne z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2013 r., w części dotyczącej:

1. Wprowadzenia w załączniku Nr 3 do tej uchwały zadania inwestycyjnego pn. „Dofinansowanie do inwestycji w drogach powiatowych na terenie gminy” na kwotę 24.000 zł, z powodu braku wewnętrznej spójności w tym zakresie tego załącznika z planem wydatków budżetu i sprzeczności z klasyfikacją budżetową rozdziałów określoną w zał. Nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).
2. Zwiększenia planu wydatków budżetu o kwotę 24.000 zł w rozdz. 60014 § 6300 z powodu braku wewnętrznej spójności tej zmiany z załącznikiem Nr 3 do tej uchwały.
3. Zmiany paragrafu wydatków w załączniku Nr 6 z § 4300 na § 6050 odnośnie realizowanego w ramach Funduszu Sołeckiego zadania pn. „Wykopanie i wylanie fundamentu pod budynek OSP Turze”, z powodu braku wewnętrznej spójności z załącznikiem Nr 3 do tej uchwały.
4. Wykazanej w załączniku Nr 5 do tej uchwały dotacji celowej dla niepublicznej jednostki systemu oświaty w kwocie 117.520 Zł, z powodu sprzeczności z planem wydatków budżetu.
5. Zwiększenia wydatków budżetu o kwotę 10.492,80 zł na zadanie pn. „Budowa strażnicy OSP Turze”, ujęte w załączniku Nr 3 określającym zadania inwestycyjne, z powodu sprzeczności z obowiązującą w Gminie Poświętne uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2022 i naruszenia art. 229

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.).

§ 2.

Wstrzymuje wykonanie badanej uchwały w zakresie zmian, o których mowa w § 1 ust. 1, 2, 3 i 5 niniejszej uchwały oraz w zakresie ujętej w załączniku Nr 5 do badanej uchwały dotacji celowej dla niepublicznej jednostki systemu oświaty w kwocie 117.520 zł.

§ 3

Wskazuje, że Rada Gminy Poświętne powinna usunąć wskazane wyżej nieprawidłowości poprzez dokonanie takich zmian w uchwale budżetowej, które doprowadzą do wewnętrznej spójności tej uchwały i zgodności z obowiązującą w Gminie Poświętne uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

§ 4

O ile do dnia 31 grudnia 2013 r. Rada Gminy Poświętne nie usunie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w sposób określony w § 3, to w dniu 8 stycznia 2014 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2 i 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2013r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałą Nr XXVII/166/2013 Rady Gminy Poświętne z dnia 22 listopada 2013r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy na 2013r.

Badając wskazana uchwałę, Kolegium ustaliło i stwierdziło, co następuje:

W załączniku Nr 3 do badanej uchwały, określającym zadania inwestycyjne, wprowadzono zadanie pn. „Dofinansowanie do inwestycji w drogach powiatowych na terenie gminy” na kwotę 24.000 zł, jako wydatek rozdz. 60016 § 6050.

Wprowadzając powyższe zadanie, Rada Gminy Poświętne nie zwiększyła jednak jednocześnie planu wydatków w rozdz. 60016 § 605 o kwotę 24.000 zł, w wyniku czego w badanej uchwale zaistniał brak wewnętrznej spójności. Ponadto należy zauważyć, że skoro wskazane zadanie dotyczy dróg powiatowych, to zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową powinno być wykazane w ww. załączniku nr 3 jako zadanie realizowane w ramach wydatków w rozdz. 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”.

Badaną uchwałą Rada Gminy Poświętne zwiększyła plan wydatków budżetu m.in. w rozdz. 60014 § 6300 o kwotę 24.000 zł, lecz wydatek ten nie znalazł odzwierciedlenia

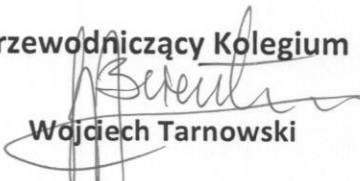
w zał. Nr 3 określającym wydatki inwestycyjne, co jest kolejnym przykładem braku wewnętrznej spójności w tej uchwale.

Do braku wewnętrznej spójności w badanej uchwale doprowadziła też zmiana paragrafu wydatków w załączniku Nr 6, dotyczącym planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego, ponieważ zmieniono w tym załączniku z § 4300 na § 6050 wydatki na zadanie „ Wykopanie i wylanie fundamentu pod budynek OSP Turze”, lecz nie ujęto jednocześnie tego zadania w załączniku Nr 3 określającym zadania inwestycyjne.

Brak spójności wewnętrznej w badanej uchwale zaistniał też pomiędzy załącznikiem Nr 5 i planem wydatków budżetu. W załączniku Nr 5 dotyczącym dotacji udzielanych podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych wykazano bowiem dotację celową dla niepublicznej jednostki systemu oświaty w kwocie 117.520 zł, a w planie wydatków budżetu nie ma dotacji celowej dla takiej jednostki, lecz dla takiej jednostki przewidziana jest dotacja podmiotowa w rozdz. 80104 § 2540 i to w kwocie niższej bo wynoszącej 117.320 zł.

Badaną uchwałą Rada Gminy Poświętne dokonała również zmiany polegającej na zwiększeniu o kwotę 10.492,80 zł wydatków na zadanie „Budowa strażnicy OSP Turze”, ujęte w załączniku Nr 3, określającym zadania inwestycyjne. Zadanie to jest zadaniem wieloletnim ujętym w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Poświętne na lata 2013-2022. Zmiana wydatków na omawiane zadanie nie została jednak objęta wskazaną prognozą i w związku z tym w WPF wydatki na to zadanie przewidziane są w 2013 r. w kwocie niższej o 10.492,80 zł niż w uchwale budżetowej na 2013 r., co narusza art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Według tego przepisu wartości przyjęte w WPF i w budżecie powinny być bowiem zgodne.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski