

**z dnia 27 marca 2012 r.****do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych  
w Gminie Poświętne w 2012 roku****I. WSTĘP ;****1. Pojęcie pozamilitarnych przygotowań obronnych w świetle Strategii Sektorowej do Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej**

Podsystem niemilitarny - pozamilitarne struktury obronne - tworzą ; administracja rządowa , samorząd terytorialny oraz inne podmioty i instytucje państwowe a także przedsiębiorcy na których nałożono obowiązek realizacji zadań na rzecz obronności państwa . Podsystem ten realizuje zadania obejmujące ; zapewnienie sprawnego i bezpiecznego funkcjonowania państwa, zasilanie zasobami ludzkimi i materiałowymi Sił Zbrojnych RP oraz jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wewnętrzne państwa, a także zadania wynikające z obowiązków państwa gospodarza, zapewnienie ochrony i zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych ludności oraz tworzenie warunków do jej przetrwania .

**2. Celowość realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych i ich charakter oraz przeznaczenie**

Realizacja zadań obronnych pozwala osiągnąć odpowiedni stan gotowości obronnej państwa oraz zapewnia reagowanie w przypadku zaistnienia sytuacji kryzysowej. Podstawowe rodzaje zadań obronnych obejmują m. in ; zadania ogólne o charakterze przygotowawczym, zadania ochronne, zadania ochrony i zapewnienia potrzeb bytowych ludności, oraz inne zadania o charakterze dyplomatycznym, informacyjnym i gospodarczo – obronnym.

Zadania ogólne o charakterze przygotowawczym służą stworzeniu warunków organizacyjnych do funkcjonowania struktur pozamilitarnych w poszczególnych stanach gotowości obronnej państwa. W skład tych zadań wchodzi w szczególności ; planowanie obronne , szkolenie obronne , edukacja obronna , oraz szeroko rozumiane spełnianie powszechnego obowiązku obrony.

Zadania ochronne są związane z zapewnieniem sprawnego funkcjonowania państwa i obejmują m. Innymi ; ochronę granicy państwowej, ochronę osób podlegających ochronie szczególnej, ochronę obiektów i transportu im służącego, ochronę przedstawicielstw i delegacji innych państw, zapewnienie łączności, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochronę p. pożarową , nadzór nad przestrzeganiem rygorów prawa w czasie stanu wojennego .

Ochrona i zapewnienie potrzeb bytowych ludności obejmuje głównie ; zaopatrywanie w produkty spożywcze i wodę , produkty lecznicze i wyroby medyczne, podstawowe artykuły przemysłowe powszechnego użytku i produkty naftowe, dostawy energii elektrycznej i surowców energetycznych, alarmowanie, ewakuację, ratownictwo, budowle ochronne, zapewnienie zaopatrzenia formacji obrony cywilnej w sprzęt i materiały i środki ochrony, likwidację skażeń i zakażeń, ochronę zdrowia, przewozy pasażerskie i towarowe, opiekę nad dziećmi i młodzieżą oraz osobami niepełnosprawnymi .

Celem realizacji zadań gospodarczo – obronnych jest zapewnienie materialnych podstaw realizacji zadań obronnych, a w tym ; utrzymanie mocy produkcyjnych i remontowych, przygotowanie do produkcji i usług , tworzenie i utrzymanie rezerw , przygotowanie transportu na potrzeby obronne, przygotowanie do działania w warunkach ograniczonych dostaw, uruchomienie świadczeń osobistych i rzeczowych, wprowadzanie ograniczeń w komunikacji i łączności, odtwarzanie zniszczonej infrastruktury, zapewnienie zaopatrywania , monitorowanie potencjału ekonomicznego w zakresie przemysłu, rolnictwa , łączności , transportu , energetyki , leśnictwa i ochrony zdrowia .

## **II. POZAMILITARNE PRZYGOTOWANIA OBRONNE REALIZOWANE W GMINIE POŚWIĘTNE W 2011 ROKU**

### **1. Podstawy prawne i formalne realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych :**

Podstawę prawną i formalną do realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie Gminy Poświętne stanowiły ; ustawa z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, Strategia Bezpieczeństwa Narodowego z dnia 13 listopada 2007 roku Wytyczne Wojewody Mazowieckiego z dnia 30 grudnia 2010 roku do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Województwie mazowieckim w 2011 roku . Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Województwie Mazowieckim w 2011 roku , Inne akty prawa obowiązującego powszechnie dotyczące spraw bezpieczeństwa i spraw obronnych , a także akty prawa miejscowego i sporządzone programy , plany i procedury dotyczące realizowanych zadań obronnych na terenie gminy z uwzględnieniem szkolenia obronnego w tym zakresie .

### **2. Zasadniczym celami podejmowanych przedsięwzięć pozamilitarnych w 2011 roku było :**

- 1) doskonalenie systemu kierowania bezpieczeństwem na wypadek osiągania wyższych stanów gotowości obronnej państwa ;
- 2) zgrywanie zespołów funkcjonalnych Gł. St. Kierowania Wójta Gminy Poświętne do realizacji zadań kierowania bezpieczeństwem narodowym na terenie gminy ;
- 3) doskonalenie przygotowania osób pełniących funkcje kierownicze w instytucjach , podmiotach , u przedsiębiorców i w innych jednostkach organizacyjnych na terenie gminy do kierowania działaniem sił i środków na wypadek : zaistnienia sytuacji kryzysowej , zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w razie wojny ;
- 4) realizacja zamierzonych celów szkolenia obronnego .

### **3. Do ważniejszych zrealizowanych przedsięwzięć pozamilitarnych na terenie Gminy Poświętne w 2011 roku, należały :**

- 1) opracowanie i zatwierdzenie w WB i ZK Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy Poświętne w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny ;
- 2) planowanie i realizacja szkolenia obronnego w uzgodnieniu z WB i ZK Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego ;
- 2) doskonalenie Systemu Stałych Dyżurów ;
- 3) przygotowanie i przesłanie do właściwej Delegatury MUW zestawień ( zbiorczych ) świadczeń osobistych i rzeczowych do wykonania w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny oraz doraźnych świadczeń rzeczowych ;
- 4) przygotowanie i przesłanie do właściwej Delegatury MUW sprawozdań z realizacji zadań związanych z doręczaniem kart powołania w trybie akcji kurierskiej ;
- 5) coroczna aktualizacja „ Planu przygotowania publicznej i niepublicznej służby zdrowia Gminy Poświętne na potrzeby obronne państwa ” ;
- 6) doskonalenie współpracy cywilno - wojskowej ( CIMIC ) poprzez współdziałanie z WKU w zakresie świadczeń na rzecz obrony , reklamowania żołnierzy rezerwy oraz HNS ;
- 7) doskonalenie organizacji wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Gminy Poświętne , oraz funkcjonowania Systemu Wczesnego Ostrzegania ludności o zagrożeniach ;
- 8) organizowanie i prowadzenie kontroli problemowych z zakresu spraw obronnych , obrony cywilnej i spraw ochrony przeciwpożarowej w podległych i nadzorowanych jednostkach organizacyjnych na terenie gminy .

### **III. GÓWNE CELE I ZASADNICZE KIERUNKI DZIAŁANOŚCI W ZAKRESIE POZAMILITARNYCH PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH NA TERENIE GMINY POŚWIETNE w 2012 roku**

Na podstawie Wytycznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 23 grudnia 2011 roku do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Województwie Mazowieckim , przyjmuje się następujące cele i kierunki działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Gminie Poświętne na 2012 rok ;

#### **CELE GŁÓWNE ;**

Doskonalenie gotowości do działania organów publicznej administracji samorządowej i Urzędu Gminy w warunkach wyższych stanów gotowości obronnej państwa , ze szczególnym uwzględnieniem przygotowania do udziału w powiatowo – gminnych ćwiczeniach obronnych .

Doskonalenie i zgrzywanie zespołów funkcjonalnych Gł. Stanowiska Kierowania Wójta Gminy Poświętne do realizacji zadań kierowania bezpieczeństwem narodowym na terenie gminy ze szczególnym uwzględnieniem przygotowania do kierowania reagowaniem sił i środków na wypadek zaistnienia sytuacji kryzysowych , zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w razie wojny .

#### **ZASADNICZE KIERUNKI DZIAŁANIA :**

##### **1. w zakresie normatywno – prawnym i planowania realizacji zadań obronnych ;**

- 1) opracować stosowne wytyczne i plany realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych z uwzględnieniem zadań i przedsięwzięć realizowanych przez podległe i nadzorowane jednostki organizacyjne ;
- 2) przeprowadzić analizę dokumentów ( zarządzeń, regulaminów , harmonogramów ) dotyczących funkcjonowania Gł. St. Kierowania Wójta Gminy i dokonać ich aktualizacji, uzupełnienia oraz uzgodnień wg nowych aktów normatywnych i prawnych ;
- 3) aktualizować „ Plan Przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia Gminy Poświętne na potrzeby obronne państwa ” zgodnie z nowymi przepisami prawa i wytycznymi Wojewody Mazowieckiego w tym zakresie ;
- 4) dokonać przeglądu i aktualizacji „ Planu Ochrony Zabytków na terenie Gminy na wypadek konfliktu zbrojnego ” ;

##### **2. w zakresie planowania operacyjnego i planowania obronnego ;**

- 1) opracować Plan Szkolenia obronnego Gminy Poświętne, oraz stosowną dokumentację planistyczną dla potrzeb realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w roku 2012 ;
- 2) dokonać przeglądu pozamilitarnych przygotowań obronnych - zgodnie z zasadami NKPPPO – 2012 , oraz przesłać opracowany kwestionariusz do WB i ZK Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego ;
- 3) przeprowadzić analizę dokumentów stanowiących podstawę funkcjonowania Urzędu Gminy w zakresie zadań wynikających z funkcjonowania Gł. Stanowiska Kierowania Wójta Gminy
- 4) opracować Program Szkolenia Obronnego Gminy Poświętne na lata 2013 – 2015

##### **3. w zakresie doskonalenia systemu kierowania wykonywaniem zadań obronnych ;**

- 1) doskonaląc praktycznie ( w czasie szkolenia i treningów ) zasady pełnienia stałego dyżuru w Urzędzie Gminy przez pracowników administracji publicznej ;
- 2) zachować gotowość do realizacji zadań stałego dyżuru w podległych i nadzorowanych jednostkach organizacyjnych na terenie gminy ;

- 3) aktualizować zarządzenia , regulaminy i harmonogramy działania osobowych zespołów funkcjonalnych działających w składzie Gm. Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz w składzie Gł. Stanowiska Kierowania Wójta Gminy zgodnie z kierunkami działania wytyczonymi przez Wojewodę Mazowieckiego ;
- 4) kontrolować funkcjonowanie urządzeń alarmowych i nagłaśniających oraz urządzeń wchodzących w skład systemów alarmowania i ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy ;
- 5) zapewnić sprawne i bezkolizyjne działanie środków łączności przewodowej , internetowej , radioliniowej i łączności w systemie telefonii cyfrowej ;
- 6) przestrzegać zasad bezpieczeństwa teleinformatycznego i zasad ochrony tajemnicy zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie ;
- 7) zapewnić sprawne i bezkolizyjne działanie systemów komputerowych i teleinformatycznych
- 8) doskonalić procedury oceny sytuacji zagrożeń i podejmowania decyzji na podstawie danych pozyskiwanych z systemów monitorowania zagrożeń krajowych i regionalnych ;
- 9) realizować proces współdziałania z administracją wojskową i sąsiednimi jednostkami organizacyjnymi samorządu terytorialnego i administracji publicznej szczebla powiatowego i wojewódzkiego ;

#### **4. w zakresie zaspakajania potrzeb Sił Zbrojnych RP i współpracy cywilno – wojskowej .**

- 1) prowadzić i aktualizować dokumentację niezbędną do organizowania i prowadzenia Akcji Kurierskiej Administracji Publicznej na terenie gminy ;
- 2) doskonalić zasady współpracy cywilno – wojskowej na potrzeby organizowania i prowadzenia AKAP, nakładania obowiązku świadczeń na rzecz obrony , udostępniania danych o terenie gminy koniecznych do realizowania zadań HNS ;
- 3) realizować wydawanie decyzji w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz powszechnego obowiązku obrony z zachowaniem przepisów i procedur wynikających z przepisów kodeksu postępowania administracyjnego i innych właściwych przepisów prawa w tym zakresie ;
- 4) zapewnić realizację zadań związanych z reklamowaniem żołnierzy rezerwy od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny ;
- 5) wdrażać prowadzenie bazy danych na potrzeby HNS .

#### **5. w zakresie przygotowania służby zdrowia na potrzeby obronne ;**

- 1) aktualizować „ Plan Przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia Gminy Poświętne na potrzeby obronne państwa ” zgodnie z przepisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu przygotowania i wykorzystania publicznej i niepublicznej służby zdrowia na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach ( Dz. U . z 2009 r. Nr 202, poz. 1555 ) ;
- 2) realizować zadania w zakresie przygotowań służby zdrowia na potrzeby obronne państwa stosownie do posiadanych kompetencji na poziomie układu terytorialnego samorządu gminnego i zgodnie z wytyczonymi kierunkami działania dla służby zdrowia określonymi w punkcie 2. 2. 6. Wytycznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 23 grudnia 2011 r. do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2012 roku

#### **6. w zakresie szkolenia obronnego ;**

- 1) realizować proces szkolenia obronnego zgodnie z uzgodnionym w WB i ZK Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego „ Planem Szkolenia Obronnego Gminy na 2012 rok ” ;
- 2) gromadzić spostrzeżenia i formułować wnioski do dalszej działalności edukacyjnej i szkoleniowej ze szczególnym uwzględnieniem proponowanych zmian ( n. .p.

organizacyjnych , metodycznych ) przez podmioty uczestniczące w procesie szkoleniowym ;

#### **7. w zakresie kontroli wykonywania zadań obronnych ;**

- 1) prowadzić działalność kontrolną wykonywania zadań obronnych w odniesieniu do podległych i nadzorowanych jednostek organizacyjnych realizujących zadania z zakresu ; bezpieczeństwa , ochrony ludności, obrony cywilnej , ochrony zdrowia , pełnienia stałych dyżurów , wytypowanych do realizacji zadań operacyjnych wynikających z „ Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy ..... ” i z Planu Zarządzania Kryzysowego ;
- 2) sporządzać stosowne sprawozdania i wnioski z przeprowadzonych kontroli oraz nadzorować realizację zaleceń pokontrolnych .

Wykonanie wytycznych powierza się Inspektorowi ds. Obronnych , Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego Gminy Poświętne we współdziałaniu z osobami pełniącymi funkcje kierownicze w Urzędzie Gminy i w podległych oraz nadzorowanych jednostkach organizacyjnych na terenie gminy .

Wytyczne wchodzi w życie z dniem podpisania .

Z upoważnienia  
Wójta Gminy  
.....  
Janusz Szadek  
Zastępca Wójta

Wykonał :

Piotr STANISZEWSKI

Insp. ds. Obronnych , OC  
i Zarządzania Kryzysowego  
Gminy Poświętne