

Wołomin 14.10.2011

PROTOKÓŁ Nr 2/2011

kontroli Urzędu Gminy Poświętne w zakresie zarządzania kryzysowego Obrony Cywilnej i spraw obronnych

przeprowadzonej przez zespół kontrolujący na podstawie upoważnienia Starosty Wołomińskiego Nr WZK-077-1/2011 z dnia 22.02.2011r. wydanego zgodnie z art. 4, 35, 38a i 38b ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 142 z 2001 roku poz. 1592 z p. zm.), art. 17 i 137 ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 21 z 2002 roku poz.205) i w oparciu o § 4 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850). Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 roku w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. Nr 16 z 2004 roku, poz. 150 z póź. zm.).

Zgodnie z rocznym planem kontroli prowadzonej przez Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Wołominie w roku 2011, zatwierdzonym przez Starostę Wołomińskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, kontrolujący: Paweł Kaczmarczyk – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego działając na podstawie upoważnienia Starosty WZK-077-1/2011, przeprowadził w dniu 14 października 2011 roku kontrolę stanu przygotowań w zakresie zarządzania kryzysowego, Obrony Cywilnej i spraw obronnych w Gminie Poświętne, zgodnie z planem wykonawczym kontroli na rok 2011, zatwierdzonym przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu i uzgodnionym z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wojewody Mazowieckiego.

Starosta Wołomiński i Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa uznaje, że zarówno szczebel gminy jak i powiatu winien mieć właściwe opracowania wszystkich niezbędnych dokumentów w dziedzinie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i obronności. Kontrola winna wykazać właściwe opracowanie i wykonanie posiadanej dokumentacji w Gminie Poświętne oraz postęp organizacyjno wykonawczy po kontroli w 2006 roku.

I. Okresy kontrolne:

- 1999-2003; 2003-2006; **2006-2011.**

II. Kontrolowana jednostka Urzędu Gminy Poświętne, w tym:

- Wójt Gminy – Pan Jan Cymerman - na stanowisku od kwietnia 2001,
- Inspektor OC - Piotr Staniszewski - osoba realizująca zadania objęte kontrolą, która okazywała dokumentację i udzielała wyjaśnień podczas kontroli.

III. Cel kontroli:

Stwierdzenie stanu faktycznego w zakresie planowania i realizacji przedsięwzięć i zadań związanych z zarządzaniem kryzysowym oraz osiąganiem gotowości obronnej i Obrony Cywilnej ze szczególnym uwzględnieniem:

- aktualności dokumentów planistycznych i organizacyjnych oraz ich realności i zgodności z obecnie obowiązującymi aktami prawnymi;
- planowania szkoleń i ich przeprowadzenie (tematyka, poruszane zagadnienia); przygotowanie pracowników i instytucji Gminy w zakresie zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej oraz obronności;
- współpraca z zakładami (porozumienia, umowy);
- stan bazy magazynowej i gospodarowanie sprzętem OC;
- plany ochrony przed powodzią (mapy zagrożeń), ocena w terenie zabezpieczeń przeciwpowodziowych;
- realizacja zadań nakładanych przez Starostę i Wojewodę.

IV. Przebieg kontroli:

Zarządzanie kryzysowe: Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego uaktualniony 26.01.2011 roku. Plan opracowany w oparciu o Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 grudnia 2002 roku (Dz. U. Nr 215 poz. 1818) służy jako baza danych podczas akcji kryzysowych. Jest opracowana struktura Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego. Urząd Gminy jest zorganizowany, a dokumentacja świadczy o znajomości zadań i tematu. W praktyce występujące zdarzenia kryzysowe na terenie gminy, transmitowane czy to przez Centrum Zarządzania Kryzysowego Starosty, czy przez Powiatowe Stanowisko Kierowania Powiatowej Straży Pożarnej spotkały się z pozytywną reakcją Wójta i Inspektora OC ds. Zarządzania Kryzysowego i Obronności oraz były przejmowane zgodnie z kompetencjami do realizacji przez gminę. Gmina ma podpisane umowy na zbieranie i utylizację padliny oraz wyłapywanie bezdomnych psów. Brak uwzględnionych uwag ogólnych do Planu Zarządzania Kryzysowego z 17.01.2011. Zaleca się uporządkowanie dokumentacji w sposób umożliwiający szybkie odnalezienie potrzebnej procedury lub informacji.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Obrona Cywilna: Plan Obrony Cywilnej – podlega aktualizacji corocznej, brak aktualizacji planu na 2010 i 2011 rok. Ewakuacja ludności i przyjęcia jest według zagrożeń opisana i przygotowana w planie Ewakuacji II stopnia oraz Planie Zarządzania Kryzysowego i zgodnie z założeniami w opracowywanym Planie Operacyjnym Funkcjonowania Gminy. Plany zawierają przewidywane punktowe

zagrożeń w postaci map i tabel, które stanowią bazę danych oraz mogą być wykorzystane w ochronie przed zdarzeniami kryzysowymi ludności, środowiska i majątku ogólnonarodowego. Z zakresu OC, co roku prowadzone są szkolenia. Zaleca się aktualizację planu na arkuszu aktualizacyjnym, oraz włączenie dokumentu do planu.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Formacje Obrony Cywilnej: Formacje są zaewidencjonowane w zeszycie, mają skład osobowy. Formacje mają wydane karty przydziałów mobilizacyjnych. Gmina prowadziła szkolenia doskonalące dla formacji OC, osób odpowiedzialnych i ludności, świadczą o tym listy obecności szkoleń i programy.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Organizacja oraz gotowość do działania Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA), Drużyny Wykrywania i Alarmowania (DWA) oraz stan łączności: Gmina posiada obowiązujące Zarządzenie Wojewody Mazowieckiego co do łączności w sieci. Radiotelefon zainstalowany jest w siedzibie Gminy Poświętne ul. Krótka 1. Próba łączności przebiegła prawidłowo. Gmina wykazała zgodność ilości posiadanych syren z wykazem przedstawionym do Stanu OC za 2010 rok. Prowadzony cotygodniowy nasłuch – bez zastrzeżeń.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Gospodarka magazynowa: Gmina Poświętne, posiada magazyn OC i przeciwpowodziowy. Pomieszczenia są zlokalizowane w siedzibie Gminy Poświętne na ul. Krótkiej 1. Posiadany sprzęt jest ujęty w książce inwentarzowej. Sprzęt, który pod względem technicznym nie może być wykorzystany jest w trakcie przygotowań do przekazania i utylizacji przez MUW.

Wskazane jest wyposażenie magazynu przeciwpowodziowego w worki przeciwpowodziowe w ilości ok. 2500 szt i utrzymywanie takiego stanu.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Popularyzacja zadań w zakresie OC, zarządzania kryzysowego i obronności: przedstawiono zakresy szkoleń zatwierdzonych przez Szefa OC gminy do realizacji zadań na 2011 rok. Prasa lokalna, informuje mieszkańców o zdarzeniach kryzysowych i przeciwdziałaniu tym zdarzeniom przez władze gminy, służby inspekcje i strażę. Urząd Gminy na bieżąco umieszcza informacje na swojej stronie internetowej odnośnie zagrożeń oraz postępowania podczas zagrożenia.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Ochrona przeciwpowodziowa: Gmina posiada plan ochrony przed powodzią w postaci zbioru dokumentów, procedur, map koniecznych do podjęcia działań.

Dokonywane są kontrole rowów i przepustów jak również podejmowane są działania prewencyjne związane z zapobieganiem lokalnych podtopień.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Plan Operacyjny Funkcjonowania Powiatu: Zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego, Gmina Poświętne opracowuje POFG. Plan został uzgodniony i zatwierdzony zgodnie z wytycznymi przez Wojewodę Mazowieckiego 06.10.2011 roku.

Poziom przygotowań zapewnia realizację zadań

Realizacja innych planów ochronnych:

- Plan ochrony zabytków: Przedstawiony plan został zaktualizowany 28.03.2011 roku.
Plan dysponowania tabletkami jodowymi: Przedstawiony plan został opracowany i zatwierdzony w marcu 2009 roku.
- Plan przygotowania publicznej i niepublicznej służby zdrowia gminy Poświętne na potrzeby obronne państwa jest opracowany zgodnie z decyzją Wojewody i zatwierdzony 2010 roku.
- Zarządzenie Wójta dotyczące dokumentacji stałego dyżuru sporządzone w 2009 roku.

Wnioski wynikające z kontroli

Wykonanie zaleceń po kontroli zgodnie z punktem IV:

- uwzględnić uwagi ogólne do Planu Zarządzania Kryzysowego ze stycznia 2011 roku,
- zaktualizować plan ochrony przed powodzią – uzupełnić arkusz aktualizacji i przedłożyć do zatwierdzenia przez Wójta ,
- doposażyć magazyn przeciwpowodziowy w worki w ilości ok. 2500 szt i utrzymywać stan w przyszłości.

Urząd Gminy, posiada wymagane dokumenty oraz opracowania, niezbędne do prawidłowego wykonania nałożonych obowiązków oraz działań w sytuacjach zagrożenia i podwyższonej gotowości obronnej państwa. Forma opracowania planów oraz przedstawiona dokumentacja pomocnicza, wymaga dopracowania pod kątem zachowania czytelności oraz systematyczności w aktualizowaniu - ogólnie umożliwia realizację zadań.

Z przeprowadzonej rozmowy z pracownikami Urząd Gminy, wynika, że są dobrze przygotowani do wykonywania nałożonych obowiązków, znają zagadnienia i procedury postępowania w przypadkach zagrożenia. Sprawy kierowane do urzędu są realizowane niezwłocznie i skutecznie.

V. Omówienie i wynik kontroli

Przed podpisaniem protokołu, wyniki kontroli omówiono z Sekretarzem Gminy Poświętne panią Marzanną Zagórską (na stanowisku od kwietnia 2003 roku) oraz Inspektorem ds. Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej panem Piotrem Staniszewskim.

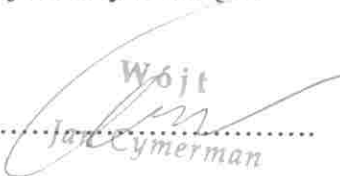
Do form i metod kontroli uwag nie wniesiono.

Ogólny wynik kontroli: bardzo dobry


Protokół kontroli sporządzono tylko do użytku służbowego w 2 egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.

Termin wykonania zaleceń pokontrolnych ustala się do 30 marca 2012 roku. W tym terminie Wójt Gminy powiadomi na piśmie Starostę Wołomińskiego o wykonaniu zaleceń i ustaleń zawartych w protokole. Kontrolę odnotowano w zeszycie kontroli Urzędu Gminy Poświętne pod pozycją 1/2011 w dniu 14.10.2011 roku.

Wójt Gminy Poświętne

Wójt

Jerzy Cymerman

Kontrolujący

NACZELNIK WYDZIAŁU

mgr Paweł Kaczmarczyk Monika Lore

Inspektor
ds. Zarządzania Kryzysowego
i Obrony Cywilnej
Inspektor ds. obronnych, obrony cywilnej
i zarządzania kryzysowego


Piotr Staniszewski

Zalecenia i protokół akceptuję
Szef OC Powiatu Wołomińskiego
STAROSTA


Piotr Uściński

