

**WYTYCZNE
WÓJTA GMINY POŚWIĘTNE**

URZĄD GMINY
ul. Krótka 1, 05-326 POŚWIĘTNE
woj. mazowieckie
tel. (022) 799-94-21, (025) 752-03-90

z dnia marca 2011 r.

**do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych
w Gminie Poświętne w 2011 roku**

I. WSTĘP ;

1. Pojęcie pozamilitarnych przygotowań obronnych w świetle Strategii Sektorowej do Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej – wyd. MON – Warszawa – 2009 r.

Podsystem niemilitarny - pozamilitarne struktury obronne - tworzą ; administracja rządowa , samorząd terytorialny oraz inne podmioty i instytucje państwowe a także przedsiębiorcy na których nałożono obowiązek realizacji zadań na rzecz obronności państwa . Podsystem ten realizuje zadania obejmujące ; zapewnienie sprawnego i bezpiecznego funkcjonowania państwa, zasilenie zasobami ludzkimi i materiałowymi Sił Zbrojnych RP oraz jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wewnętrzne państwa, a także zadania wynikające z obowiązków państwa gospodarza, zapewnienie ochrony i zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych ludności oraz tworzenie warunków do jej przetrwania .

2. Celowość realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych i ich charakter oraz przeznaczenie

Realizacja zadań obronnych pozwala osiągnąć odpowiedni stan gotowości obronnej państwa oraz zapewnia reagowanie w przypadku zaistnienia sytuacji kryzysowej. Podstawowe rodzaje zadań obronnych obejmują m. in ; zadania ogólne o charakterze przygotowawczym, zadania ochronne, zadania ochrony i zapewnienia potrzeb bytowych ludności, oraz inne zadania o charakterze dyplomatycznym, informacyjnym i gospodarczo – obronnym.

Zadania ogólne o charakterze przygotowawczym służą stworzeniu warunków organizacyjnych do funkcjonowania struktur pozamilitarnych w poszczególnych stanach gotowości obronnej państwa. W skład tych zadań wchodzi w szczególności ; planowanie obronne , szkolenie obronne , edukacja obronna , oraz szeroko rozumiane spełnianie powszechnego obowiązku obrony.

Zadania ochronne są związane z zapewnieniem sprawnego funkcjonowania państwa i obejmują m. Innymi ; ochronę granicy państwowej, ochronę osób podlegających ochronie szczególnej, ochronę obiektów i transportu im służącego, ochronę przedstawicielstw i delegacji innych państw, zapewnienie łączności, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochronę p. pożarową , nadzór nad przestrzeganiem rygorów prawa w czasie stanu wojennego .

Ochrona i zapewnienie potrzeb bytowych ludności obejmuje głównie ; zaopatrywanie w produkty spożywcze i wodę , produkty lecznicze i wyroby medyczne, podstawowe artykuły przemysłowe powszechnego użytku i produkty naftowe, dostawy energii elektrycznej i surowców energetycznych, alarmowanie, ewakuację, ratownictwo, budowle ochronne, zapewnienie zaopatrzenia formacji obrony cywilnej w sprzęt i materiały i środki ochrony, likwidację skażeń i zakażeń, ochronę zdrowia, przewozy pasażerskie i towarowe, opiekę nad dziećmi i młodzieżą oraz osobami niepełnosprawnymi .

Celem realizacji zadań gospodarczo – obronnych jest zapewnienie materialnych podstaw realizacji zadań obronnych, a w tym ; utrzymanie mocy produkcyjnych i remontowych, przygotowanie do produkcji i usług , tworzenie i utrzymanie rezerw , przygotowanie transportu na potrzeby obronne, przygotowanie do działania w warunkach ograniczonych dostaw, uruchomienie świadczeń osobistych i rzeczowych, wprowadzanie ograniczeń w komunikacji i łączności, odtwarzanie zniszczonej infrastruktury, zapewnienie zaopatrywania , monitorowanie potencjału ekonomicznego w zakresie przemysłu, rolnictwa , łączności , transportu , energetyki , leśnictwa i ochrony zdrowia .

II. POZAMILTARNE PRZYGOTOWANIA OBRONNE REALIZOWANE W GMINIE POŚWIĘTNE W 2010 ROKU

1. Podstawy prawne i formalne realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych ;

Podstawę prawną i formalną do realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie Gminy Poświętne stanowią ; ustawa z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, Strategia Bezpieczeństwa Narodowego z dnia 13 listopada 2007 roku Wytyczne Wojewody Mazowieckiego z dnia 22 grudnia 2009 roku do działalności w zakresie

pozamilitarnych przygotowań obronnych w Województwie mazowieckim w 2010 roku. Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Województwie Mazowieckim w 2010 roku, Inne akty prawa obowiązującego powszechnie dotyczące spraw bezpieczeństwa i spraw obronnych, a także akty prawa miejscowego i sporządzone programy, plany i procedury odnoszące się do realizowanych zadań obronnych na terenie gminy z uwzględnieniem szkolenia obronnego w tym zakresie.

2. Zasadniczymi celami podejmowanych przedsięwzięć pozamilitarnych w 2010 roku było ;

1. Doskonalenie systemu kierowania bezpieczeństwem na wypadek osiągnięcia wyższych stanów gotowości obronnej państwa, ze szczególnym uwzględnieniem przedsięwzięć przygotowawczych do udziału w organizowanym na terenie województwa ćwiczenia obronnego p. k. „Wisła – 2010”
2. Realizacja zamierzonych celów szkolenia obronnego i doskonalenie umiejętności osób pełniących funkcje kierownicze w podległych i nadzorowanych jednostkach organizacyjnych oraz pracowników administracji publicznej w zakresie kierowania realizacją zadań wynikających z „Planu Operacyjnego funkcjonowania Gminy
3. Wdrożenie postanowień wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu przygotowania i wykorzystania publicznej i niepublicznej służby zdrowia na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2009 r. Nr 202, poz. 1555)

3. Do ważniejszych zrealizowanych przedsięwzięć pozamilitarnych na terenie Gminy Poświętne w 2010 roku, należały :

- 1) planowanie i realizacja szkolenia obronnego w uzgodnieniu z WB i ZK Wojewody Mazowieckiego;
- 2) doskonalenie Systemu Stałych Dyżurów ;
- 3) przygotowanie i przesłanie do właściwej Delegatury MUW zestawień (zbiorczych) świadczeń osobistych i rzeczowych do wykonania w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny oraz doraźnych świadczeń rzeczowych ;
- 4) przygotowanie i przesłanie do właściwej Delegatury MUW sprawozdań z realizacji zadań związanych z doręczaniem kart powołania w trybie akcji kurierskiej ;
- 5) przystąpienie do opracowania i wykonanie „ Planu przygotowania publicznej i niepublicznej służby zdrowia Gminy Poświętne na potrzeby obronne państwa ” ;
- 6) doskonalenie współpracy cywilno - wojskowej (CIMIC) poprzez współdziałanie z WKU w zakresie świadczeń na rzecz obrony , reklamowania żołnierzy rezerwy oraz HNS ;
- 7) opracowanie i wydanie Zarządzenia Nr 163 / 2010 Wójta Gminy Poświętne - Szefa Obrony Cywilnej Gminy w sprawie organizacji wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Gminy Poświętne , oraz funkcjonowania Systemu Wczesnego Ostrzegania ;
- 8) sprawdzenie warunków organizacyjnych ewakuacji osób - dzieci i młodzieży oraz dzieci przedszkolnych w Szkole Podstawowej w Nowych Ręczajach z udziałem Jednostki Organizacyjnej OSP z Ręczajów Polskich funkcjonującej w Krajowym Systemie Ratowniczo Gaśniczym oraz Komendanta Gminnego Ochotniczych Straży Pożarnych i Kadry Pedagogicznej , wychowawców i nauczycieli tej placówki oświatowo - wychowawczej ;
- 9) udział w dniach 5 i 6 października 2010 roku , osób z terenu gminy w zorganizowanym przez Starostę Powiatu Wołomińskiego wieloszczeblowym ćwiczeniu obronnym OSA - 2010 o tematyce osiągnięcia wyższych stanów gotowości obronnej państwa i sprawdzenie w praktycznym działaniu w czasie tego ćwiczenia ; zasad i procedur organizowania Akcji Kurierskiej Administracji Publicznej na terenie gminy , zasad i procedur organizowania Systemu Stałego Dyżuru na wypadek osiągnięcia wyższych stanów gotowości obronnej państwa , zasad i procedur uruchomienia i działania wybranych zespołów funkcjonalnych Gł. Stanowiska Kierowania Wójta Gminy Poświętne na wypadek zaistnienia zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny ;
- 10) dokonanie przeglądu i aktualizacji procedur i zasad zarządzania kryzysowego w Gminnym Planie Zarządzania Kryzysowego ;
- 11) opracowania Programu Szkolenia Obronnego Gminy Poświętne na lata 2011 - 2013 .

III. ZASADNICZE CELE I KIERUNKI DZIAŁANOŚCI W ZAKRESIE POZAMILITARNYCH PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH NA TERENIE GMINY POŚWIETNE w 2011 roku

Na podstawie Wytycznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 30 grudnia 2010 roku do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Województwie Mazowieckim , przyjmuje się następujące cele i kierunki działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Gminie Poświętne na 2011 rok ;

CEL GŁÓWNY :

Zgrywanie zespołów funkcjonalnych Gł. Stanowiska Kierowania Wójta Gminy Poświętne do realizacji zadań kierowania bezpieczeństwem narodowym na terenie gminy ze szczególnym uwzględnieniem przygotowania do kierowania reagowaniem sił i środków na wypadek zaistnienia sytuacji kryzysowych , zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w razie wojny .

ZASADNICZE KIERUNKI DZIAŁANIA :

1. w zakresie normatywno – prawnym i planowania realizacji zadań obronnych ;

- 1) opracować stosowne wytyczne i plany realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych z uwzględnieniem zadań i przedsięwzięć realizowanych przez podległe i nadzorowane jednostki organizacyjne ;
- 2) przeprowadzić analizę dokumentów (zarządzeń, regulaminów , harmonogramów) dotyczących funkcjonowania Gł. St. Kierowania Wójta Gminy i dokonać ich aktualizacji, uzupełnienia oraz uzgodnień wg nowych aktów normatywnych i prawnych ;
- 3) aktualizować „ Plan Przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia Gminy Poświętne na potrzeby obronne państwa ” zgodnie z nowymi przepisami prawa i wytycznymi Wojewody Mazowieckiego w tym zakresie ;
- 4) dokonać przeglądu i aktualizacji „ Planu Ochrony Zabytków na terenie Gminy na wypadek konfliktu zbrojnego ” ;

2. w zakresie planowania operacyjnego i planowania obronnego ;

- 1) opracować Plan Szkolenia obronnego Gminy Poświętne, oraz stosowną dokumentację planistyczną dla potrzeb realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w roku 2011 ;
- 2) dokonać przeglądu pozamilitarnych przygotowań obronnych - zgodnie z zasadami NKPPPO – 2011 , oraz przesłać opracowany kwestionariusz do WB i ZK Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego ;
- 3) opracować „ Plan Operacyjnego funkcjonowania Gminy Poświętne..... ” na podstawie otrzymanych wypisów i wytycznych z WB i ZK Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego ;

3. w zakresie doskonalenia systemu kierowania wykonywaniem zadań obronnych ;

- 1) doskonaląc praktycznie (w czasie szkolenia i treningów) zasady pełnienia stałego dyżuru w Urzędzie Gminy przez pracowników administracji publicznej ;
- 2) zachować gotowość do realizacji zadań stałego dyżuru w podległych i nadzorowanych jednostkach organizacyjnych na terenie gminy ;
- 3) aktualizować zarządzenia , regulaminy i harmonogramy działania osobowych zespołów funkcjonalnych działających w składzie Gm. Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz w składzie Gł. Stanowiska Kierowania Wójta Gminy ;
- 4) kontrolować funkcjonowanie urządzeń alarmowych i nagłaśniających oraz urządzeń wchodzących w skład systemów alarmowania i ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy ;
- 5) zapewnić sprawne i bezkolizyjne działanie środków łączności przewodowej , internetowej , radioliniowej i łączności w systemie telefonii cyfrowej ;
- 6) przestrzegać zasad bezpieczeństwa teleinformatycznego i zasad ochrony tajemnicy zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie ;
- 7) zapewnić sprawne i bezkolizyjne działanie systemów komputerowych i teleinformatycznych
- 8) doskonaląc procedury oceny sytuacji zagrożeń i podejmowania decyzji na podstawie danych pozyskiwanych z systemów monitorowania zagrożeń krajowych i regionalnych ;
- 9) realizować proces współdziałania z administracją wojskową i sąsiednimi jednostkami organizacyjnymi samorządu terytorialnego i administracji publicznej szczebla powiatowego i wojewódzkiego ;

4. w zakresie zaspakajania potrzeb Sił Zbrojnych RP i współpracy cywilno – wojskowej

- 1) prowadzić i aktualizować dokumentację niezbędną do organizowania i prowadzenia Akcji Kurierskiej Administracji Publicznej na terenie gminy ;
- 2) doskonaląc zasady współpracy cywilno – wojskowej na potrzeby organizowania i prowadzenia AKAP, nakładania obowiązku świadczeń na rzecz obrony , udostępniania danych o terenie gminy koniecznych do realizowania zadań HNS ;

- 3) realizować wydawanie decyzji w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz powszechnego obowiązku obrony z zachowaniem przepisów i procedur wynikających z przepisów kodeksu postępowania administracyjnego i innych właściwych przepisów prawa w tym zakresie ;
- 4) zapewnić realizację zadań związanych z reklamowaniem żołnierzy rezerwy od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny ;

5. w zakresie przygotowania służby zdrowia na potrzeby obronne ;

- 1) aktualizować „ Plan Przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia Gminy Poświętne na potrzeby obronne państwa ” zgodnie z przepisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu przygotowania i wykorzystania publicznej i niepublicznej służby zdrowia na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U . z 2009 r. Nr 202, poz. 1555) ;

6. w zakresie szkolenia obronnego ;

- 1) realizować proces szkolenia obronnego zgodnie z uzgodnionym w WB i ZK Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego „ Planem Szkolenia Obronnego Gminy na 2011 rok ” ;
- 2) gromadzić spostrzeżenia i formułować wnioski do dalszej działalności edukacyjnej i szkoleniowej ze szczególnym uwzględnieniem proponowanych zmian (n. .p. organizacyjnych , metodycznych) przez podmioty uczestniczące w procesie szkoleniowym ;

7. w zakresie kontroli wykonywania zadań obronnych ;

- 1) planować i prowadzić działalność kontrolną wykonywania zadań obronnych w odniesieniu do podległych i nadzorowanych jednostek organizacyjnych realizujących zadania z zakresu ; bezpieczeństwa , ochrony ludności, obrony cywilnej , ochrony zdrowia , pełnienia stałych dyżurów , wytypowanych do realizacji zadań operacyjnych wynikających z „ Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy ” i z Planu Zarządzania Kryzysowego ;
- 2) sporządzać stosowne sprawozdania i wnioski z przeprowadzonych kontroli oraz nadzorować realizację zaleceń pokontrolnych .

Wykonanie wytycznych powierza się Inspektorowi ds. Obronnych , Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego Gminy Poświętne we współdziałaniu z osobami pełniącymi funkcje kierownicze w Urzędzie Gminy i w podległych oraz nadzorowanych jednostkach organizacyjnych na terenie gminy .

Wytyczne wchodzi w życie z dniem podpisania .

Wójt
Jan Gmyerman

Wykonał :

Piotr STANISZEWSKI

Insp. ds. Obronnych , OC
i Zarządzania Kryzysowego
Gminy Poświętne