

UCHWAŁA Nr
RADY GMINY POŚWIĘTNE

z dnia 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Asesora Prokuratury Rejonowej w Wołominie wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 506) w zw. z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2018 poz. 1302 z późn. zm.), Rada Gminy Poświętne uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Asesora Prokuratury Rejonowej w Wołominie na uchwałę Nr V/29/2011 Rady Gminy Poświętne z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

§ 2. Projekt odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Poświętne.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącemu Rady Gminy Poświętne do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Poświętne przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Orych

RADCA PRAWNY


Mariusz Kaim

Projekt pisma

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Warszawie

ul. Jasna 2/4

00 – 013 Warszawa

Skarżący :

Asesor Prokuratury Rejonowej w Wołominie

ul. Prądyńskiego 3A

05-200 Wołomin

Organ:

Rada Gminy Poświętne

ul. Krótka 1

05 – 326 Poświętne

Odpowiedź na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) w imieniu Rady Gminy Poświętne, pełnomocnictwo w załączeniu, niniejszym przedkładam odpowiedź na skargę Asesora Prokuratury Rejonowej w Wołominie zaskarżającą uchwałę Nr V/29/2011 Rady Gminy Poświętne z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania wnosząc o oddalenie przedmiotowej skargi w całości.

Uzasadnienie

Skargą datowaną na dzień 2 kwietnia 2019 r. (doręczoną organowi w dniu 8 kwietnia 2019 r.) Skarżący zarzucił Organowi naruszenie przepisów art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym w zw. z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej poprzez bezzasadne zaniechanie opublikowania w/w uchwały jako aktu prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dodatkowo przedmiotowej uchwale zarzucono naruszenie art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 3 pkt 4 w/w uchwały wśród przesłanek uprawniających do odwołania przed upływem kadencji członka Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem przesłanki w postaci skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe, która to przesłanka, z uwagi na brak wymogu niekaralności członka takiego zespołu nie może zostać uznana za prawnie uzasadnioną.

Ponadto Skarżący na podstawie 147 § 1 PPSA wniósł o stwierdzenie nieważności w/w uchwały w całości.

W dniu 31 marca 2011 r. Rada Gminy Poświętne podjęła uchwałę Nr V/29/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uchwała rady gminy w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego stanowi akt prawa miejscowego. Należy zwrócić uwagę na charakter tego zespołu, jego zróżnicowany skład osobowy, zakres kompetencji, stosowane przez niego środki oraz treść upoważnienia

ustawowego zamieszczonego w art. 9a ust.15 u.p.p.r. co nie może wywoływać wątpliwości, że zawarte w tym podustawowym akcie wykonawczym normy prawne winny mieć charakter norm generalnych, wyznaczających adresatom tych norm określony sposób funkcjonowania, a ponadto mający charakter powszechny na terenie gminy Poświętne i wywołujących określone skutki prawne (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 stycznia 2012 roku, sygn. akt II OSK 19922/11, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 29 czerwca 2018 r sygn. akt VIII SA/WA 333/18). Powszechnie obowiązujący charakter zawartych w uchwale norm zobowiązuje zatem do formułowania ich jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej.

Mając powyższe na względzie Rada Gminy Poświętne podjęła w dniu 7 maja 2019 r. uchwałę zmieniającą Uchwałę Nr V/29/2011 Rady Gminy Poświętne z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zmiana przedmiotowej uchwały dotyczyła § 3 przedmiotowej uchwały w której skreślony został pkt 4 odnoszący się do odwołania przed upływem kadencji członka Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem przesłanki w postaci skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Jednocześnie zmieniono § 6 skarżonej uchwały poprzez nadanie mu brzmienia, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem 31 marca 2011 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego”.

Powyższe zmiany wyczerpują przedmiot skargi i sprawiają, iż staje się ona bezprzedmiotowa, a tym samym zasługuje w całości na oddalenie.

Załączniki:

1. uchwała o wyborze Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne;
2. odpis odpowiedzi na skargę;
3. kopia uchwały Nr V/29/2011 Rady Gminy Poświętne z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania;
4. kopia uchwały Nr/2019 Rady Gminy Poświętne w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Asesora Prokuratury Rejonowej w Wołominie wraz z odpowiedzią na skargę;
5. pełnomocnictwo.

Uzasadnienie

DO UCHWAŁY Nr RADY GMINY POŚWIĘTNE

z dnia 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Asesora Prokuratury Rejonowej w Wołominie wraz z odpowiedzią na skargę

Uchwałą Nr V/29/2011 Rady Gminy Poświętne z dnia 31 marca 2011 r. uchwalono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Skargę na tę uchwałę złożył w dniu 8 kwietnia 2019 r. (data wpływu) Asesor Prokuratury Rejonowej w Wołominie, zarzucając jej naruszenie przepisów art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej poprzez bezzasadne zaniechanie opublikowania w/w uchwały jako aktu prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dodatkowo przedmiotowej uchwale zarzucono naruszenie art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 3 pkt 4 w/w uchwały wśród przesłanek uprawniających do odwołania przed upływem kadencji członka Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Poświętnem przesłanki w postaci skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadku wpływu skargi na dany akt, właściwy organ zobowiązany jest do przekazania jej wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia otrzymania. Rada Gminy zobowiązana jest więc do podjęcia stosownych działań zmierzających do wypełnienia obowiązków wynikających z powyższego przepisu, co uzasadnia podjęcie uchwały o zaproponowanej treści.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.