

Uchwała Nr Os.560.2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie wydania opinii do przedłożonego przez Wójta Gminy Poświętne projektu uchwały Rady Gminy Poświętne w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poświętne na lata 2014 – 2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.),

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - **Henryk Kiereś,**
Członkowie - **Bożena Gawrychowska,**
- **Elżbieta Dorota Głazewska,**

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami do przedłożonego przez Wójta Gminy Poświętne projektu uchwały Rady Gminy Poświętne w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poświętne na lata 2014 – 2025.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie elektronicznej przedstawiony przez Wójta

Gminy Poświętne projekt uchwały Rady Gminy Poświętne w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014- 2025.

Analizując wskazany projekt stwierdzono, że zawiera on podstawowe dane wymagane art. 226 ust. 1-3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Projekt spełnia też wymogi określone art. 227 ww. ustawy o finansach publicznych, dotyczące okresu objętego wieloletnią prognozą finansową oraz okresu objętego prognozą kwoty długu.

W omawianym projekcie przewidziano upoważnienia dla Wójta niewykraczające poza zakres określony w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Wykazane w projekcie kwoty prognozowanych na 2014 rok i lata następne wydatków bieżących nie przekraczają prognozowanych dochodów bieżących, co wskazuje na to, że opracowując projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej brano pod uwagę to, że zgodnie z art. 242 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, nie można uchwalić budżetu, w którym relacja ta byłaby inna.

Z przedłożonego projektu wynika, że opracowując ten projekt brano pod uwagę również dyspozycję zawartą w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w roku 2014 i w latach następnych zachodzi relacja wymagana tym przepisem.

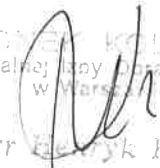
W przedłożonym projekcie występują jednak pewne uchybienia i w związku z tym Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) W projekcie WPF w pozycjach 2, 2.2, 3, 4 i 4.3 w zakresie planu na koniec III kwartału 2013r. wykazano inne kwoty niż wynikające z obowiązującej na koniec tego kwartału uchwały budżetowej Gminy Poświętne.
- 2) Wykazana w projekcie WPF kwota długu na koniec 2014r. nie wynika z uwzględnienia wykazanej w tym projekcie kwoty długu na koniec III kwartału 2013r. oraz przewidywanych w 2014r. przychodów i rozchodów z tytułu kredytów i pożyczek.
- 3) W wykazie przedsięwzięć do projektu WPF nie wykazano objętego obowiązującą w 2013r. uchwałą w sprawie WPF zadania pn. „Budowa stacji uzdatniania wody, budowa wodociągu w Gminie Poświętne”.
- 4) W zadaniach wykazanych w wykazie przedsięwzięć do projektu WPF występują rozbieżności w zakresie niektórych danych w stosunku do danych wynikających z obowiązującej w 2013r. uchwały w sprawie WPF (okres realizacji, łączne nakłady finansowe, limity wydatków i zobowiązań).

Wskazane wyżej uchybienia powinny być usunięte na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, ponieważ podjęcie tej uchwały bez wyeliminowania tych uchybień może skutkować stwierdzeniem jej nieważności.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający zajął w swojej opinii pozytywne stanowisko z uwagami.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONKOWI KOLEGIUM
Regionalnej Izby Porachunkowej
w Warszawie

mgr Beata Kłosek

Uchwała Nr Os.561.2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Poświętne projekcie uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2014 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - **Henryk Kiereś,**
Członkowie - **Bożena Gawrychowska,**
- **Elżbieta Dorota Głażewska,**

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Poświętne projekcie uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2014 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Poświętne projekcie uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2014 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2013r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 37/2013 Wójta Gminy Poświętne z dnia 14 listopada 2013r. w sprawie projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2025 i projektu uchwały budżetowej na 2014r., przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2014r. wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 15.791.575,00 zł, w tym: bieżące 15.791.575,00 zł, majątkowe 0,00 zł,
- 2) wydatki – 19.755.655,00 zł, w tym: bieżące 14.685.614,82 zł, majątkowe 5.070.040,18 zł.

Wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in. :

- źródła pokrycia deficytu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- rezerwy,

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

W złożonym projekcie występują jednak pewne uchybienia i w związku z tym Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1) W treści projektu uchwały budżetowej nie zamieszczono w odrębnej jednostce redakcyjnej postanowień odnośnie planowanych przychodów budżetu, lecz w przepisie dotyczącym finansowania planowanego deficytu i to w taki sposób, że z przepisu tego wynika, iż deficyt będzie finansowany przychodami wyższymi niż niezbędne do jego sfinansowania.

2) Nieprecyzyjnie zredagowano § 4 lit. b projektu uchwały, ponieważ wynika z niego, że planowany deficyt zostanie sfinansowany w całości z zaciąganych kredytów i pożyczek, a wobec tego zawyżono limit zobowiązań na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, ponieważ w takim przypadku część kredytów i pożyczek z lat ubiegłych będzie spłacona przychodami z wolnych środków i w związku z tym limit ten powinien być mniejszy o kwotę wolnych środków.

3) Określony w § 4 lit. b projektu limit zobowiązań na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków UE powinien być zredagowany w taki sposób, aby z uregulowań uchwały budżetowej wynikało, że mieści się on w przychodach niezbędnych do zrównoważenia budżetu i jest limitem zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków UE.

4) W § 4 lit. b projektu nie wskazano jakich zobowiązań dotyczy limit zobowiązań na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Poświętne deficyt na 2014 rok wynosi 3.964.080,00 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

OZJONK KOLEGIUM
Regionalnego Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr inż. Marek Kłopot

