

**UCHWAŁA NR XI/77/2015
RADY GMINY POŚWIĘTNE**

z dnia 29 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015 r., poz. 1515) i art. 227 i 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013 r., poz. 267 z późn. zm.¹⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne, złożonej przez Pana Jana Rogala - Sołtysa Wsi Małków oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Poświętne skargę uznaje za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie Rady Gminy stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Poświętne.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Bogdan Świadek

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183 i 1195 oraz z 2015 r. poz. 211, 702 i 1274.

Uzasadnienie
do UCHWAŁY Nr XI/77/2015
RADY GMINY POŚWIĘTNE
z dnia 29 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne

Po zasięgnięciu opinii Komisji Rewizyjnej Rada Gminy Poświętne uznała, iż przedmiotowa skarga jest bezzasadna. Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy uznała, że zarzut, jakoby pomimo upływu 1,5 miesiąca, wnioski o bycie stroną w postępowaniu w/s udzielenia warunków zabudowy dla bazy magazynowo-transportowej do dnia złożenia skargi tj. 26.11.2015r. nie zostały rozpatrzone przez Wójta Gminy Poświętne jest całkowicie nietrafiony.

Wójt Gminy Poświętne w dniu 17 lipca 2015r. wszczął postępowanie na podstawie wniosku Pana Karola Bakuna z dnia 16 lipca 2015r. w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla nieruchomości stanowiącej działkę nr ew. 3 w miejscowości Krubki-Górki gm. Poświętne, na której planowana jest inwestycja polegająca na: budowie bazy transportowej – na potrzeby bazy ustawione zostaną kontenery biurowe, wybudowana zostanie waga najazdowa, wybudowany zostanie magazyn na transportowane i przeładowywane materiały oraz myjnia samochodowa, postawiona zostanie hala namiotowa o wymiarach 12mx45m na utwardzonym placu.

Zleceniem nr 12/2015 z dnia 17.07.2015r. Organ zlecił Pani Małgorzacie Denis uprawnionemu urbanście przygotowanie projektu decyzji oraz przeprowadzenie analizy urbanistycznej w wersji graficznej i opisowej. Zlecenie zostało przygotowane i dostarczone do Urzędu Gminy Poświętne z odpowiednimi mapami w dniu 26.08.2015r.

Pismami z dnia 31.08.2015r. Organ na podstawie art. 53 ust.4 pkt. 9 i 6 ustawy z dnia 27 marca 2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.) wystąpił z wnioskiem do Zarządu Powiatu Wołomińskiego (data doręczenia 07.09.2015r.) o uzgodnienie projektu decyzji o warunkach zabudowy dla w/w przedsięwzięcia w odniesieniu do obszarów przyległych do pasa drogowego drogi powiatowej oraz do Starosty Wołomińskiego (data doręczenia 07.09.2015r.) o uzgodnienie projektu decyzji o warunkach zabudowy dla w/w przedsięwzięcia w zakresie ochrony gruntów rolnych. Jednocześnie pismem z dnia 31.08.2015r. zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz o przekazaniu do uzgodnień przygotowanego projektu decyzji wraz z załącznikami i poinformował strony postępowania o możliwości zapoznania się z aktami postępowania administracyjnego oraz potencjalnym terminie zakończenia postępowania.

Zarząd Powiatu Wołomińskiego wydał postanowienie uzgadniające nr 76/2015 (WID.030.77.2.2015.WJ) w dniu 14.09.2015r. (prezentata 17.09.2015r.), natomiast Starosta Wołomiński uzgodnił w/w projekt decyzji w sposób milczący (tzn. termin upłynął w dniu 21.09.2015r.).

W trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego zostały przesłane liczne uwagi i wnioski od stron postępowania, jak również przez osoby, które nie mają statutu strony i tak:

1) Pismo z dnia 08.09.2015r. (prezentata 09.09.2015r.) zatytułowane: „sprzeciw mieszkańców złożone przez sołtysów i radnych” – odpowiedź Organu przekazano Radzie Gminy w Poświętnem z dnia 24.09.2015r.;

2) Pismo z dnia 09.09.2015r. Pana Tadeusza Piwka strony postępowania zatytułowane: „uwagi i wnioski” - odpowiedź Organu z dnia 24.09.2015r.;

3) Pismo z dnia 10.09.2015r. (prezentata 11.09.2015r.) Państwa Heleny i Stanisława Buczek zatytułowane: „wnioski i zastrzeżenia” - odpowiedź Organu z dnia 24.09.2015r.;

4) Pismo z dnia 15.09.2015r. Pani Marzeny Świętochowskiej Gryz (Radna Gminy Poświętne) – odpowiedź Organu z dnia 24.09.2015r.

W piśmie z dnia 24.09.2015r., o którym mowa w pkt 1-4, Organ powiadomił strony postępowania o wydłużeniu terminu rozpoznania niniejszej sprawy do dnia 30.10.2015r. (Państwo Helena i Stanisław Buczek otrzymali pismo w dniu 29.09.2015r.). Organ powiadomił również, że po dokonaniu analizy dokumentacji planistycznej złożonej przez urbanistę, kierując się potrzebą rzetelnego rozpoznania sprawy oraz mając na

uwadze dobro społeczności lokalnej, ponownie zostało zlecone nowemu urbaniscie sporzadzenie opinii oraz przygotowanie analizy w zakresie zgodnosci planowanej inwestycji z obowiazujacymi normami prawnymi. Urbanista Pani Bogumiła Kozakiewicz w piśmie z dnia 26.10.2015r. skierowanym na ręce Wójta Gminy Poświętne, wskazała na co trzeba zwrócić uwagę, aby móc ponownie przygotować projekt decyzji, zgodnie z obowiazujacymi normami prawnymi.

Ponadto od dnia 11.09.2015r. do dnia 16.09.2015r. oraz od dnia 01.10.2015r. do dnia 02.10.2015r. wpłynęły do Urzędu Gminy w Poświętnem pisma zatytułowane „wniosek i zastrzeżenia” z żądaniem przyznania statutu strony w niniejszym postępowaniu.

Pismami z dnia 24.09.2015r., 05.10.2015r. oraz 08.10.2015r. Organ powiadomił wszystkich, którzy złożyli wnioski o przyznanie im statutu strony w postępowaniu administracyjnym, że nie przyznaje im tego statutu, ze względu na niespełnienie przesłanek, o których mowa w art. 28 kpa.

Na przedmiotowe pisma wpłynęły do Urzędu Gminy zażalenia w dniu 01.10.2015r. od Marcina Olszewskiego, Waldemara Sadocha, Edmunda Pokrzywickiego, Grażynę Chacińską, Annę Elba, Katarzynę Grubek, Leszka Korytko, Ewę Pokrzywiczą, Hannę Kielak, Bogusława Kielaka oraz w dniu 02.10.2015r. Konrada Kobrzaka, Kamila Kobrzaka, Danutę Kobrzak, Bogusława Kobrzaka, Leszka Lewandowskiego, Grażynę Lewandowską i Agnieszkę Bejowską, które zostały przekazane wraz z aktami postępowania administracyjnego (BiD.6730.82.2015) do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie pismem z dnia 09.10.2015r. celem rozpoznania.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie, wydało w dniu 16.11.2015r. postanowienie stwierdzając niedopuszczalność zażaleń (KOA/3021/Ar/15), które zostało doręczone Organowi w dniu 24.11.2015r. oraz zostało wysłane do osób, które złożyły zażalenia.

Następnie w dniu 13.11.2015r. (data pism 26.10.2015r.) wpłynęły do Urzędu Gminy zażalenia od Jana Domańskiego, Jacka Domańskiego, Teresy Jerzak, Katarzyny Nagraba, które zostały przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie pismem z dnia 16.11.2015r. celem rozpoznania. Przedmiotowe zażalenia obecnie nie zostały jeszcze rozpoznane przez Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie.

Dlatego też mając powyższe na uwadze, nie sposób uznać za trafiony zarzut braku rozpoznania w/w wniosków, czy też braku powiadomienia osób składających te wnioski o sposobie załatwienia sprawy. Należy także wskazać, iż złożona w tym przedmiocie skarga jest także niedopuszczalna w świetle obowiązujących przepisów procedury administracyjnej i stanowi próbę ingerencji w prowadzone przez organ postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla nieruchomości stanowiącej działkę nr ew. 3 w miejscowości Krubki-Górki gm. Poświętne, które podlega ewentualnej kontroli organu wyższego stopnia.

Odnosząc się do zapytania na jakim etapie jest postępowanie administracyjne BiD.6730.82.2015 należy wskazać, że wnioskodawca Pana Karol Bakun pismem z dnia 19.11.2015r. (prezentata 23.11.2015r.) złożył wyjaśnienia dotyczące planowanej inwestycji, wykonując tym samym obowiązek, jaki został na niego nałożony przez Organ prowadzący niniejsze postępowanie i w związku z tym Wójt Gminy Poświętne zlecił ponownie w dniu 25.11.2015r. urbaniscie Pani Bogumile Kozakiewicz przygotowanie projektu decyzji o warunkach zabudowy dla nieruchomości oznaczonej jako dz. nr ew. 3 w miejscowości Krubki-Górki, który został przygotowany i dostarczony wraz z załącznikami w dniu 14.12.2015r.

W przedmiotowym postępowaniu oczekują jeszcze na rozpatrzenie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie zażalenia Jana Domańskiego, Jacka Domańskiego, Teresy Jerzak, Katarzyny Nagraba, które zostały przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie pismem z dnia 16.11.2015r. oraz zażalenie Państwa Heleny i Stanisława Buczek na bezczynność Wójta Gminy Poświętne i rażące naruszenie prawa w sprawie o wydanie warunków zabudowy BiD.6730.82.2015, które zostało przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie pismem z dnia 25.11.2015r.

Dodatkowo Wójt Gminy Poświętne poinformował, że nie toczy się inne postępowanie dot. budowy infrastruktury magazynowo-transportowej w zakresie gospodarki odpadami.

Odnosząc się do sprawy wniosków złożonych przez mieszkańców Małkowa, Trzcinki i Zabrańca w sprawie obniżenia opłaty za odbiór odpadów komunalnych i podjęcia właściwych działań w związku z nieprawidłową realizacją umowy nr 3/2015 z dnia 7 października 2015 r. na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych informuję, że pismami z dnia 10 listopada 2015 r. oraz 13 listopada 2015 r. Wójt Gminy

Poświętne przekazał Radzie Gminy Poświętne wnioski mieszkańców dotyczące obniżenia stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych. Sołtysi poszczególnych miejscowości otrzymali w/w pismo do wiadomości. Następnie dnia 13 listopada 2015 r. Wójt Gminy wystąpił do Zakładu Usług Asenizacyjnych Marek Bakun z pismem o zajęcie stanowiska w sprawie otrzymanych przez mieszkańców worków, które są niezgodne z charakterystyką worków ujętą w Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia stanowiącym integralną część do umowy nr 3/2015 z dnia 7 października 2015 r. Dnia 30 listopada 2015 r. Pan Marek Bakun złożył pismo wyjaśniające. Dnia 03 grudnia 2015 r. wysłana została odpowiedź do sołtysów na w/w wniosek. Zgodnie z informacjami udzielonymi przez Pana Marka Bakun, worki na odpady dostarczone były mieszkańcom ze starej puli worków, dlatego nie spełniały warunków ujętych w SIWZ. Rozwiązane zostały zgodnie z terminem, z wyłączeniem worka brązowego, który dostarczony był w późniejszym czasie. Powodem opóźnienia był fakt, że producent worków potrzebował trzech tygodni na wyprodukowanie większej ilości worków, a czas od podpisania umowy do ich rozwiązania był znacznie krótszy. Worki z nowego zamówienia zgodne są z charakterystyką worków ujętą w Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia.

Jednocześnie Rada Gminy Poświętne stwierdza, że zarzut postawiony przez sołtysa Małkowa - Jana Rogalę, co do braku udzielenia jakiegokolwiek informacji na temat nieprawidłowości w realizacji umowy na odbiór odpadów komunalnych, jest bezpodstawny. Wniosek mieszkańców Małkowa został złożony w urzędzie gminy 3 listopada 2015 r. Następnie dnia 26 listopada 2015 r. sołtys wsi złożył pismo, w którym to zarzucił brak udzielenia odpowiedzi w zakresie nieprawidłowości w realizacji umowy na odbiór odpadów komunalnych. Wskazać jednak należy, że nie istniała obiektywna możliwość udzielenia odpowiedzi w powyższym przedmiocie do dnia 30 listopada 2015 r., co wiązało się z koniecznością oczekiwania na wyjaśnienia w tej sprawie, których udzielił w w/w dniu podmiot dokonujący odbioru odpadów na terenie tutejszej gminy. W związku z tym odpowiedź na drugą część wniosku udzielona została w ustawowym miesięcznym terminie zgodnie z art. 35 kpa, tj. w dniu 3 grudnia 2015 r.

Rada Gminy Poświętne nie stwierdziła zaniedbań ze strony Wójta Gminy. Z uwagi na powyższe, uznała skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Bogdan Świądek