

Uchwała Nr 17.212.2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 czerwca 2014 roku

w sprawie: orzeczenia o nieważności Uchwały Nr XXXI/208/2014 Rady Gminy Poświętne z dnia 21 maja 2014 r. zmieniającej Uchwałę Nr XIX/115/2012 Rady Gminy Poświętne z dnia 27 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXXI/208/2014 Rady Gminy Poświętne z dnia 21 maja 2014 r. zmieniającej Uchwałę Nr XIX/115/2012 Rady Gminy Poświętne z dnia 27 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ze względu na to, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem § 29 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002r. Nr 100, poz. 908) oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Poświętne skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2014r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr XXXI/208/2014 Rady Gminy Poświętne z dnia 21 maja 2014 r. zmieniającą Uchwałę Nr XIX/115/2012 Rady Gminy Poświętne z dnia 27 listopada 2012r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Badając wskazaną uchwałę, Kolegium stwierdziło i ustaliło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Poświętne postanowiła, że załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XIX/115/2012 Rady Gminy Poświętne z dnia 27 listopada 2012r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy otrzymuje brzmienie ustalone w załączniku do tej uchwały. Jednakże do badanej uchwały nie dołączono załącznika oznaczonego jako załącznik do tej uchwały, lecz załącznik oznaczony jako załącznik Nr 1 do tej uchwały.

W związku z powyższym w badanej uchwale brak jest wewnętrznej spójności i należało dojść do wniosku, że została ona podjęta z naruszeniem § 29 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908). Według tego przepisu do załączników zawartych w uchwale należy bowiem zamieszczać odesłanie w przepisach merytorycznych uchwały. W badanej uchwale nie zamieszczono natomiast przepisu wskazującego, że zawiera ona załącznik oznaczony jako załącznik Nr 1 do tej uchwały.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Gminy Poświętne powinna również określić warunki i tryb składania tej deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Badana uchwała nie zawiera zaś żadnych postanowień w tym zakresie, a więc należy uznać, że została podjęta z naruszeniem powołanego art. 6n ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analizując natomiast dołączony do badanej uchwały załącznik oznaczony jako załącznik Nr 1 do tej uchwały, określający wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Kolegium uznało, że określenie tego załącznika nastąpiło z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ nie zamieszczono w tym załączniku wymaganych tym przepisem objaśnień dotyczących sposobu wypełnienia deklaracji, a ponadto w określonym wzorze deklaracji przewidziano wykazywanie takich danych jak nr telefonu i adres e-mail oraz wyrażanie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co nie znajduje uzasadnienia. W ocenie kolegium art. 6n ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnia bowiem do wymagania zamieszczania w deklaracji tylko danych niezbędnych do prawidłowego ustalenia opłaty. Natomiast takie dane jak nr telefonu i adres e-mail nie mają na to wpływu, a więc nie można wymagać obligatoryjnego ich wykazywania. Wskazany wyżej przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważnia też do zamieszczania we wzorze ww. deklaracji klauzuli o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium



Wojciech Tarnowski